

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

ЗАПАДНО - СИБИРСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОЗДУШНОГО
ТРАНСПОРТА

(ЗС МТУ Росавиации)

ПРОТОКОЛ

**кустового совещания по вопросам безопасности полетов и эксплуатации
легких и сверхлегких воздушных судов авиации общего назначения,
выполняющих полеты на территории подконтрольной ЗС МТУ
Росавиации**

Новосибирск

25 декабря 2019 г.

№ 12/ЗСМТУ-ОПР

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

Заместитель начальника ЗС МТУ Росавиации

И.В. Белов

Присутствовали:

И.о. начальника управления
Начальник ОИБП
Начальник ООИВП и АНО
Ведущий специалист-эксперт ОИБП
Специалист-эксперт ОИБП
Специалист-эксперт ОИБП
Представитель УИБП Росавиации

И.В. Белов
А.А. Балкин
С.В. Андреев
А.П. Хомченко
Р.В. Иванов
А.В. Кибалов
Д.М. Панченко

Представители ФГАУ ДПО «ЦП АП», филиала «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», владельцы, пилоты, пилоты-инструкторы легких и сверхлегких воздушных судов авиации общего назначения.

18.12.2019 в конференц-зале аэропорта Томск (Богашево) состоялось кустовое совещания по вопросам безопасности полетов и эксплуатации легких и сверхлегких воздушных судов (далее - ВС) авиации общего назначения (далее - АОН), выполняющих полеты на территории подконтрольной ЗС МТУ Росавиации.

Открыл кустовое совещание Белов И.В. - заместитель начальника ЗС МТУ Росавиации.

Во вступительном слове заместитель начальника управления отметил, что с каждым годом возрастает интенсивность полетов легких и сверхлегких ВС АОН, БПЛА и загруженность воздушного пространства, соответственно возрастают риски и вероятность авиационных событий при выполнении полетов. Заместитель начальника управления рекомендовал владельцам, эксплуатантам, пилотам обращать особое внимание на подготовку ВС к выполнению полетов, аэронавигационную подготовку, на принятие мер по недопущению нарушений правил использования воздушного пространства (далее – НПИВП). Предложив обсудить проблемы АОН и рассмотреть возможности их решения совместными усилиями, Белов И.В. выразил надежду, что кустовое совещание пройдет в деловой, конструктивной обстановке и будет способствовать решению первоочередной задачи - обеспечение безопасности полетов легких и сверхлегких ВС АОН.

О состоянии безопасности полётов в 2018 году по сравнению с показателями на 18.12.2019 (легкие и сверхлегкие ВС АОН) доложил начальник ОИБП ЗС МТУ Росавиации Балкин А.А.

Сведения об авиационных событиях с легкими и сверхлегкими ВС АОН

| Эксплуатанты и частные владельцы воздушных судов | годы | Авиационные происшествия | | | Инциденты (в том числе серьезные) |
|--|------|--------------------------|-------------------|--------|-----------------------------------|
| | | Всего | из них катастрофы | аварии | |
| Эксплуатанты АОН | 2019 | 1 | 1 | 0 | 2 |
| | 2018 | 2 | 2 | 0 | 0 |
| имеющие свидетельства эксплуатанта АОН | 2019 | 1 | 1 | 0 | 2 |
| | 2018 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| не имеющие свидетельства эксплуатанта АОН | 2019 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 2018 | 1 | 1 | 0 | 1 |
| Незарегистрированные воздушные суда АОН ² | 2019 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | 2018 | 1 | 1 | 0 | 1 |

* ² Авиационные происшествия и инциденты с эксплуатантами и частными владельцами гражданских воздушных судов, которые в нарушение требований Воздушного кодекса Российской Федерации не прошли процедуру государственной регистрации и получения необходимых разрешений на право выполнения полётов.

После сравнительного анализа начальник ОИБП подробно довел сведения об авиационных событиях, произошедших на территории подконтрольной ЗС МТУ Росавиации в 2019 году.

* Сведения об авиационных событиях с легкими и сверхлегкими ВС АОН в с 01.01.2019 по 18.12.2019 года

- * АП - 1 с ВС EPIC LT, RA-2151G ООО «Глобус» (погиб пилот и 2 пассажира, ВС полностью разрушено, сгорело) 31.03.2019.
- * АИ - 2:
 - с ВС C-172M, RA-2439G (блокировка рабочей частоты ДПК Новосибирск (Толмачево) 21.01.2019;
 - с ВС AS-350, RA-07213 ООО «АлтайАвиа» (несанкционированное занятие полосы, уход на 2-й круг ВС А320, VQ-BDF АО «Авиакомпания Сибирь») 30.05.2019;
 - с тепловым аэростатом АХ-8 «AMUR», RA-2696G 01.10.2019 (пилот не вышел на связь в установленное время), **снят с учета как АИ, классифицирован как НПИВП;**
 - с ВС C-172/L «Синий ястреб», RA-1484G 03.10.2019 (потеря связи, доклад диспетчеру с задержкой), по заключению комиссии **не является АИ;**
 - с ВС Ан-2, RA-32653, ООО «Авиапредприятие «Мотор» 29.11.2019 (полет без утвержденного плана, возврат на аэродром вылета), по заключению комиссии **не является АИ, классифицирован как НПИВП.**

В заключении были проанализированы результаты расследования серьезного авиационного инцидента, при котором также произошло НПИВП.

Серьезный авиационный инцидент 20.09.2018



Место события Алтайский край, район н.п. Гилево.

ЕЗВС В-01АГРО RA-2894G, СЛГ № 2042185048 выдан ЗС МТУ Росавиации, срок действия до 07.06.2019, владелец-частное лицо.

При выполнении авиационно-химических работ ВС оборвало ЛЭП и скрылось с места происшествия, впоследствии ВС обнаружено нарядом полиции.

Экипаж - 1, пострадавших нет; Расследование завершено.

Результаты расследования авиационного инцидента (далее – АИ) 01.10.2019 в районе села Барлак Новосибирской области с ЕЭВС аэростат тепловой АХ-8 «AMUR» RA-2696G довел участникам совещания Кибалов А.В. - специалист-эксперт ОИБП ЗС МТУ Росавиации.

Основные выводы:

1. Комиссия установила, что причиной данного авиационного инцидента (не выход на связь в установленное время) явились неисполнительность, забывчивость пилота, что к тому же привело к проведению поисково-спасательных работ.

2. Комиссия пришла к выводу, что данное событие не является авиационным инцидентом и классифицировала его как нарушение порядка использования воздушного пространства Российской Федерации, согласно Федеральным правилам использования воздушного пространства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 11 марта 2010 г. № 138, п. 147. б).

Эксплуатантам, владельцам, пилотам легких и сверхлегких ВС АОН было рекомендовано при предоставлении планов полетов указывать несколько номеров телефонов для экстренной связи с диспетчером ОрВД на случай отказа (разряда батареи) одного из них.

Дополнил выступление подробностями о проведении поисково-спасательных работ (далее - ПСР) заместитель начальника ЗС МТУ Росавиации Белов И.В. Напомнив, что ПСР мероприятие достаточно затратное, заместитель начальника управления предложил пилотам быть более предусмотрительными при подготовке к выполнению полетов.

С обстоятельствами и результатами расследования АИ с ЕЭВС «Синий ястреб-172», RA-1484G, 03.10.2019. участников совещания ознакомил специалист-эксперт ОИБП ЗС МТУ Росавиации Иванов Р.В.

Как и в предыдущем авиационном событии по результатам расследования имело место НПИВП (не выход на связь в установленное время), поэтому с учетом всех обстоятельств комиссия не классифицировала данное событие как АИ.

С докладом на тему: «Порядок действий по получению разрешений на ИВП легкими и сверхлегкими ВС п.49, п.124, п.147 Федеральных правил ИВП РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 № 138» выступил Крошенин И.Г. - начальник смены Новосибирского ЗЦ ЕС ОрВД филиала «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

В доклада был затронут вопрос об организации планирования использования воздушного пространства (далее - ИВП) над населенными пунктами и даны соответствующие комментарии п. 49 ФП ИВП и п. 40 ФАП «Организация планирования ИВП».



п. 49 ФП ИВП

Авиационные работы



Парашютные прыжки



Демонстрационные полеты



Полеты БВС



Привязные аэростаты



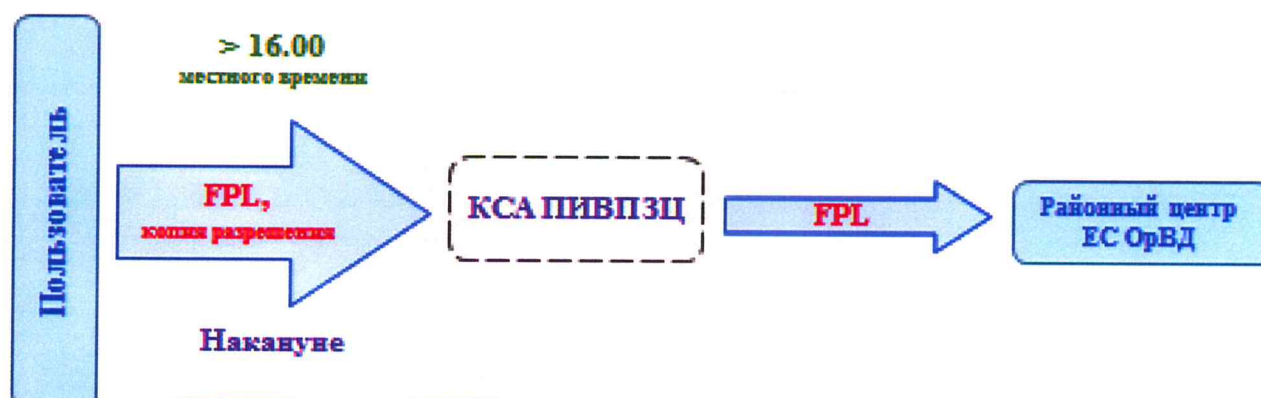
также посадка (взлет) на расположенные в границах населенных пунктов площадки, сведения о которых не опубликованы в документах аэронавигационной информации, выполняются при наличии у пользователей воздушного пространства разрешения соответствующего органа местного самоуправления



п. 40 ФАП

«Организация планирования ИВП»

При выполнении авиационных работ и парашютных прыжков, а также демонстрационных полетов над населенными пунктами

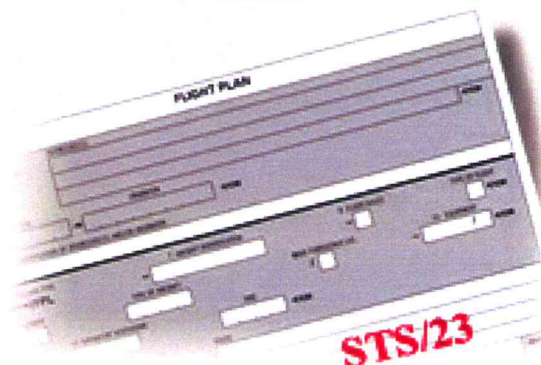


Поле 18 ФПЛ
-РМК/РЕРМ/МЭРИЯ ТОМСКА ИСХ.123.12.23 ОТ 18.12.19

Основная часть выступления была посвящена порядку предоставления планов полетов пилотами легких и сверхлегких ВС АОН.



Представление плана полета при уведомительном порядке ИВП

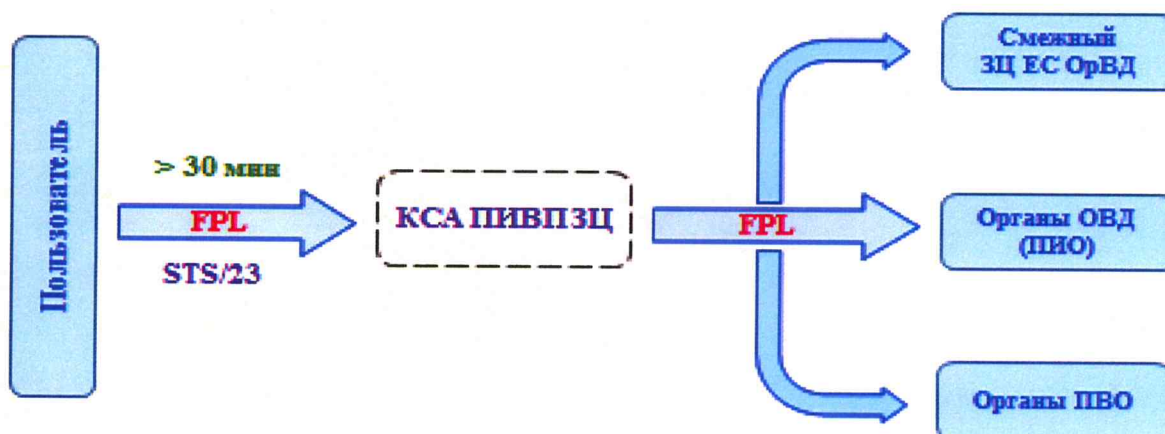


Пользователи воздушного пространства, планирующие выполнение полетов в воздушном пространстве класса G, **обязаны уведомить** соответствующие органы обслуживания воздушного движения (управления полетами) о своей деятельности в соответствии с требованиями Табеля сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации.

3



Представление плана полета при уведомительном порядке ИВП



6

Далее докладчик напомнил участникам совещания способы предоставления планов ИВП, так как в последние 3 месяца у пользователей с этим были проблемы.



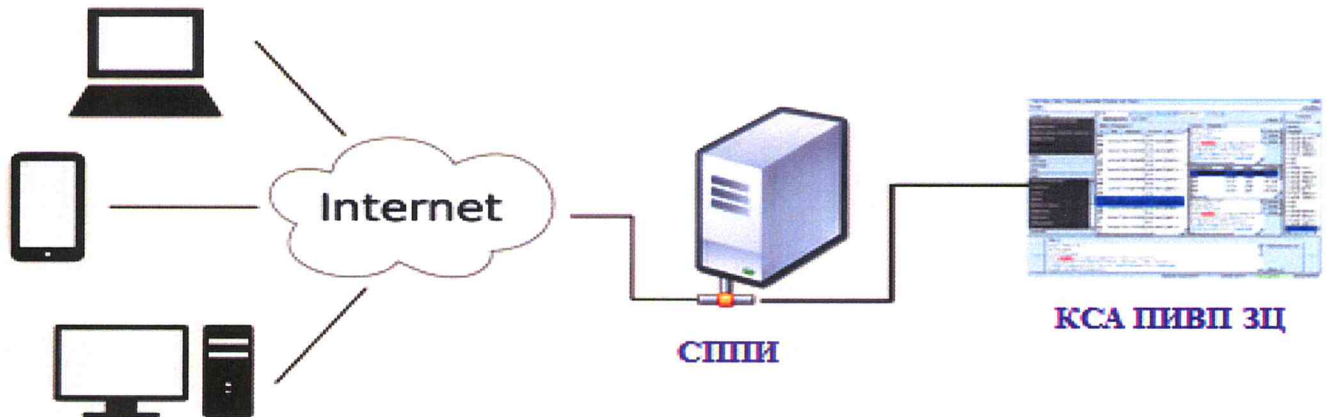
Система представления планов полетов по интернет



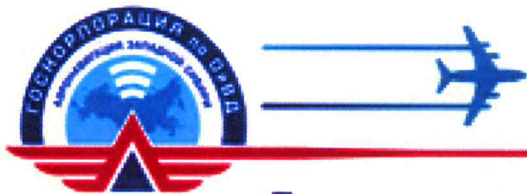
МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)

<http://zs.ivprf.ru>

Система представления планов полетов
по сети Интернет и телефонной сети v3.0
Новосибирского ЗЦ ЕС ОрВД

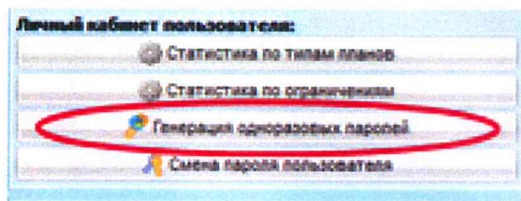


7



По телефонной сети общего пользования

Для подачи планов ИВП по телефону, необходимо предварительно сгенерировать бланк одноразовых паролей



Система представления планов полетов
по сети Интернет и телефонной сети

ОДНОРАЗОВЫЕ ПАРОЛИ

Пользователь: azaxc
Время: 30.09.2016 00:00:26
Бланк номер: 13126

| | |
|----------|----------|
| 1. 3441 | 11. 4005 |
| 2. 7349 | 12. 3004 |
| 3. 8912 | 13. 7576 |
| 4. 5762 | 14. 5236 |
| 5. 8790 | 15. 4135 |
| 6. 4188 | 16. 7199 |
| 7. 8080 | 17. 4713 |
| 8. 8906 | 18. 3042 |
| 9. 1332 | 19. 4958 |
| 10. 7835 | 20. 4518 |

(383) 319-00-09

Предложить оператору ЗЦ логин и
одноразовый пароль

Храните бланк отдельно и никому не
показывайте!
Вопрос по телефону: 8-383-319-0009

СПАСИБО!

8



Особенности подачи планов полетов на бумажном носителе

ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ ПЛАН ПОЛЕТА ВОЗДУШНОГО СУДНА (ФАП)

Срок: 14.02.2014

Дата вступления в силу: 14.02.2014

1. Тип полета: 1. Специальный полет

2. Категория: 2. Тип ВС: 3. Категория полетов: 4. Маршрут

5. Аэропорт вылета: 6. Аэропорт захода: 7. Аэропорт назначения

8. Высота: 9. Высота: 10. Высота: 11. Высота

12. Аэропорт назначения: 13. Аэропорт захода: 14. Аэропорт вылета

15. Тип информации: 16. Тип информации

17. Тип информации: 18. Тип информации

19. Тип информации: 20. Тип информации

21. Тип информации: 22. Тип информации

23. Тип информации: 24. Тип информации

25. Тип информации: 26. Тип информации

27. Тип информации: 28. Тип информации

29. Тип информации: 30. Тип информации

31. Тип информации: 32. Тип информации

33. Тип информации: 34. Тип информации

35. Тип информации: 36. Тип информации

37. Тип информации: 38. Тип информации

39. Тип информации: 40. Тип информации

41. Тип информации: 42. Тип информации

43. Тип информации: 44. Тип информации

45. Тип информации: 46. Тип информации

47. Тип информации: 48. Тип информации

49. Тип информации: 50. Тип информации

51. Тип информации: 52. Тип информации

53. Тип информации: 54. Тип информации

55. Тип информации: 56. Тип информации

57. Тип информации: 58. Тип информации

59. Тип информации: 60. Тип информации

61. Тип информации: 62. Тип информации

63. Тип информации: 64. Тип информации

65. Тип информации: 66. Тип информации

67. Тип информации: 68. Тип информации

69. Тип информации: 70. Тип информации

71. Тип информации: 72. Тип информации

73. Тип информации: 74. Тип информации

75. Тип информации: 76. Тип информации

77. Тип информации: 78. Тип информации

79. Тип информации: 80. Тип информации

81. Тип информации: 82. Тип информации

83. Тип информации: 84. Тип информации

85. Тип информации: 86. Тип информации

87. Тип информации: 88. Тип информации

89. Тип информации: 90. Тип информации

91. Тип информации: 92. Тип информации

93. Тип информации: 94. Тип информации

95. Тип информации: 96. Тип информации

97. Тип информации: 98. Тип информации

99. Тип информации: 100. Тип информации

Бланк состоит из адресной, информационной и подписной части. Информационную и подписную части заполняет податель.

В подписной части указываются служебные сведения: должность, фамилия отправителя и дата, которые удостоверяются подписью отправителя. Если необходимо указываются дополнительные сведения (телефон исполнителя и др.)

Примечание:

Применяется в случаях подачи плана по факсимильной связи, карточкой и по электронной почте

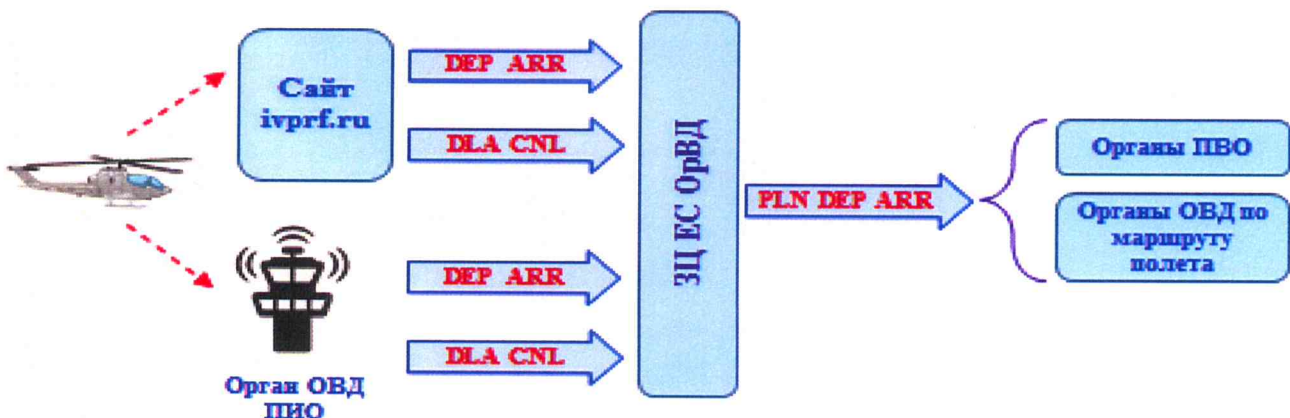
9

Напомним о порядке и способах активации, внесении изменений, отмены, закрытия плана полета.



Активация, изменение, отмена, закрытие плана полета

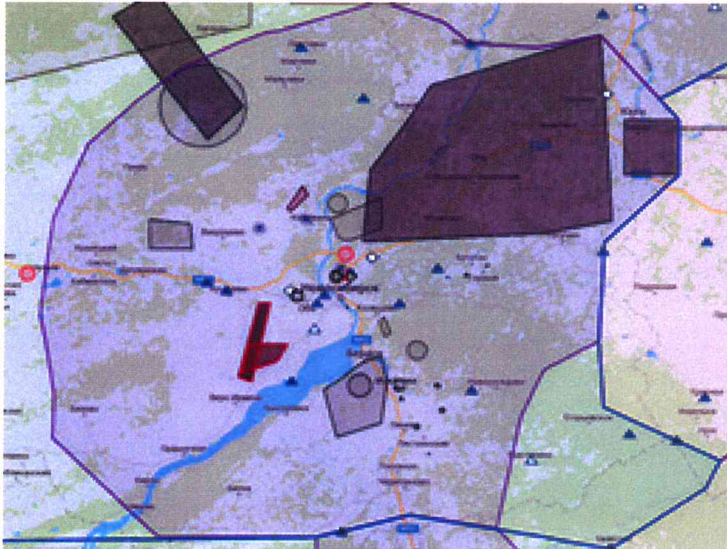
Активизация, отмена, изменение и закрытие плана полета производится любым доступным способом, включая сообщение с борта ВС, сеть Интернет либо с использованием телефонной сети



В качестве источников аэронавигационной информации владельцам, эксплуатантам и пилотам было предложено пользоваться сайтом филиала ЦАИ ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и справочной информацией при подаче плана полета на сайте Новосибирского ЗЦ ЕС ОрВД.



Аэронавигационная информация



п. 125. (ФП ИВП) При планировании полетов в воздушном пространстве класса G пользователи воздушного пространства руководствуются аэронавигационной и метеорологической информацией.

Аэронавигационная информация предоставляется пользователям воздушного пространства Федеральным агентством воздушного транспорта.

10



Источники аэронавигационной информации

Официальная аэронавигационная информация размещается на сайте филиала ЦАИ ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»:

www.caiga.ru

Справочная информация при подаче плана полета предоставляется на сайте Новосибирского ЗЦ ЕС ОрВД:

www.zs.ivprf.ru

11

В ходе доклада, в качестве примера НПИВП экипажем ВС, использовались результаты расследования авиационного события с самолетом АН-2, RA-33594, ООО «ТРИ ПИЛОТА», произошедшего 02.09.2019. К НПИВП привели некорректное пользование КВС СППИ и ошибочная информация диспетчера.

В заключении Крошенин И.Г. привел НПИВП согласно п.147 ФП ИВП.



Нарушения порядка ИВП п. 147 ФП ИВП

К нарушениям порядка использования воздушного пространства Российской Федерации относятся:

- а)** использование воздушного пространства без разрешения соответствующего центра Единой системы при разрешительном порядке использования воздушного пространства, за исключением случаев, указанных в пункте 114 настоящих Федеральных правил;
- б)** несоблюдение условий, доведенных центром Единой системы в разрешении на использование воздушного пространства;
- в)** невыполнение команд органов обслуживания воздушного движения (управления полетами) и команд дежурного воздушного судна Вооруженных Сил Российской Федерации;
- г)** несоблюдение порядка использования воздушного пространства приграничной полосы;
- д)** несоблюдение установленных временного и местного режимов, а также кратковременных ограничений;
- е)** полет группы воздушных судов в количестве, превышающем количество, указанное в плане полета воздушного судна;

13



Нарушения порядка ИВП п. 147 ФП ИВП

- ж)** использование воздушного пространства запретной зоны, зоны ограничения полетов без разрешения;
- з)** посадка воздушного судна на незапланированный (незаявленный) аэродром (площадку), кроме случаев вынужденной посадки, а также случаев, согласованных с органом обслуживания воздушного движения (управления полетами);
- и)** несоблюдение экипажем воздушного судна правил вертикального и горизонтального эшелонирования (за исключением случаев возникновения на борту воздушного судна аварийной ситуации, требующей немедленного изменения профиля и режима полета);
- к)** несанкционированное органом обслуживания воздушного движения (управления полетами) отклонение воздушного судна за пределы границ воздушной трассы, местной воздушной линии и маршрута, за исключением случаев, когда такое отклонение обусловлено соображениями безопасности полета (обход опасных метеорологических явлений погоды и др.);
- л)** влет воздушного судна в контролируемое воздушное пространство без разрешения органа обслуживания воздушного движения (управления полетами);
- м)** полет воздушного судна в воздушном пространстве класса G без уведомления органа обслуживания воздушного движения.

14

Доклад начальника смены Новосибирского ЗЦ ЕС ОрВД филиала «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» дополнил заместитель начальника Центра ОВД-начальник службы движения Спеджев С.М. (Томский Центр ОВД).

Он обратил внимание пользователей воздушного пространства на следующие моменты:

1. Имеют место диалоги между диспетчером ПИО и экипажем ВС:

- Диспетчер: имеете информацию о запрете (ограничении, режиме) №..., район

- Экипаж: нет, не имею, прочитайте.

Подобный диалог свидетельствует о неудовлетворительной подготовке экипажа. При отсутствии заинтересованности со стороны диспетчера ПИО о знании экипажем ограничений, такая подготовка может привести к НПИВП п. 147, подпункт ж) использование воздушного пространства запретной зоны, зоны ограничения полетов без разрешения.

2. По информации персонала ЦПИ Томск экипажи ВС, выполняющие полёты на (с) посадочной площадке «Мочище» плохо знают структуру воздушного пространства РПИ Томск. Например, докладывают о пролете пятибуквенных основных обозначений маршрута ОВД, используемых в зоне ответственности Новосибирского РЦ ЕС ОрВД. **Налицо неудовлетворительная подготовка к полету.**

3. Пользователи воздушного пространства, с целью предупреждения НПИВП при подаче ФПЛ по СППИ, должны убедиться в его утверждении Новосибирским ЗЦ ЕС ОрВД. Принятие плана в обработку «зеленое окно» не является разрешением на ИВП, так как в дальнейшем, план может быть отвергнут по каким-либо причинам.

4. При подаче АФИЛ необходимо придерживаться правил, определенных Табелем сообщений о движении ВС, заблаговременной подачи плана с борта ВС и маршрута в географических координатах.

Продолжая практику использования информации, изложенной в приказах Росавиации о реализации мероприятий по результатам расследований авиационных происшествий (далее – АП), при проведении кустовых совещаний с владельцами, эксплуатантами и пилотами легких и сверхлегких ВС АОН анализ результатов расследования АП:

- с ВС Ан-2 RA-02305, произошедшего 06.11.2017 (Приказ Росавиации от 30.08.2019 № 743-П);

- с ЕЭВС СтэП RA-0352А, произошедшего 12.04.2019 (Приказ Росавиации от 14.11.2019 № 1164-П);

- с ВС «Корвет-Ј» RA-0679G, произошедшего 01.08.2018;

- с дельталетом МД-50ВГ RA-0047G, произошедшего 02.11.2018 (Приказ Росавиации от 20.11.2019 № 1201-П) провел **Ельцов А.М. - начальник летно-методического отдела ФГАУ ДПО «ЦП САП».**

После разбора причин и обстоятельств, докладчик предложил извлечь уроки из случившихся АП для повышения безопасности полетов.

Начальник ООИВП и АНО ЗС МТУ Росавиации Андреев С.В. в заключительном докладе на тему: «Анализ деятельности владельцев, эксплуатантов, пилотов легких и сверхлегких ВС АОН по ИВП за 11 месяцев 2019 года. Характерные ошибки и нарушения правил ИВП, допущенные при выполнении полетов на примере НПИВП ЭВС АН-2 RA-33594 ООО «ТРИ ПИЛОТА» 02.09.2019» более подробно довел информацию по результатам расследования НПИВП ЭВС АН-2 RA-33594 02.09.2019, заключение и рекомендации комиссии по расследованию. Закончил он свое выступление статистическими данными НПИВП за текущий период 2019 года. Всего на территории, подконтрольной ЗС МТУ Росавиации, было зарегистрировано 39 случаев имеющих признаки НПИВП. После проведенных расследований 34 случая явились НПИВП.

В осуждении проблем, ошибок, недостатков в подготовке к полетам эксплуатантов, пилотов легких и сверхлегких ВС АОН, затронутых в ходе проведения совещания, активное участие приняли:

- заместитель директора по ОрВД филиала «Аэронавигация Западной Сибири» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» Тарасевич Д.А.;
- ведущий специалист-эксперт ОИБП ЗС МТУ Росавиации Хомченко А.П.;
- пилот - инструктор Абрамова Е.М.;
- пилот Сидорин А.А.;
- другие участники совещания.

Подводя итоги кустового совещания, заместитель начальника управления Белов И.В. отметил важность проведенного совещания и значимость обсуждаемых вопросов для владельцев, эксплуатантов и пилотов легких и сверхлегких ВС АОН. Поблагодарив докладчиков и участников совещания за активное и конструктивное участие в его проведении, Белов И.В. выразил уверенность в том, что итоги совещания, несомненно, помогут решению затронутых проблем, будут дополнительно анализироваться и обсуждаться, в том числе на последующих кустовых совещаниях с целью предотвращения НПИВП и повышения безопасности полетов.

Решения кустового совещания по вопросам безопасности полетов и эксплуатации легких и сверхлегких ВС АОН, выполняющих полеты на территории, подконтрольной ЗС МТУ Росавиации

1. Владельцам, эксплуатантам, пилотам легких и сверхлегких ВС АОН рекомендовать с целью предупреждения НПИВП при подаче ФПЛ по СППИ проверять его утверждение Новосибирским ЗЦ ЕС ОрВД непосредственно перед вылетом, используя все доступные возможности.

2. Начальнику ОИБП ЗС МТУ Росавиации:

2.1. Организовать проведение очередного кустового совещания по вопросам безопасности полетов и эксплуатации легких и сверхлегких ВС АОН в 1-м квартале 2020 года.

2.2. Продолжить практику использования информации, изложенной в приказах Росавиации о реализации мероприятий по результатам расследования АП, при проведении кустовых совещаний с владельцами и эксплуатантами ВС АОН.

2.3. Подготовить протокол кустового совещания в установленные сроки.

3. Начальнику ОРТОП и АЭ:

3.1. Протокол кустового совещания разместить на сайте ЗС МТУ Росавиации.

Начальник управления



В.И. Федоров